



**Primăria
Municipiului
Timișoara**

**PLANUL LOCAL DE ACȚIUNE
pentru guvernare deschisă
2022 - 2023
Municipiul Timișoara**

Cuprins

1. Detalii despre procesul prin care a fost elaborat PLA	2
2. Viziunea pe termen lung	3
3. Angajamentele asumate	4
4. Plan de implementare	9

1. Detalii despre procesul prin care a fost elaborat PLA

Guvernarea deschisă aduce o schimbare de abordare a administrației locale prin consolidarea relației acesteia cu cetățenii. Aceasta presupune ca orice se schițează drept soluție prin politici publice să fie elaborat printr-un proces de consultare și dezbateră. Rezultatul va fi astfel o soluție și un plan de implementare construite și livrate împreună cu comunitatea pentru comunitate.

Pornind de la această premisă, procesul prin care a fost elaborat acest Plan de Acțiune Locală (PLA) a fost unul consultativ cu mai mulți pași de implicare a comunității. Procesul larg poate fi consultat aici: <https://decidem.primariatm.ro/processes/procesul-open-government-partnership/steps>.

Demersurile pentru identificarea angajamentelor și elaborarea PLA a fost coordonat de un grup de inițiativă local constituit prin HCL nr. 321 din 07.09.2021 privind aprobarea Protocolului de colaborare între Municipiul Timișoara și Asociația Banat IT, Asociația Smart City, respectiv Fundația AID-ONG. Una dintre activitățile principale ale grupului a fost elaborarea ghidului metodologic pentru operaționalizarea guvernării deschise la nivel local. Ghidul a fost supus și unei dezbateri publice în data de 05.11.2021, dezbateră la care au participat 25 de persoane. În urma dezbaterii au fost aduse amendamente, iar ghidul a fost aprobat prin HCL nr. 489 din 21.12.2021.

În luna noiembrie 2021, grupul de inițiativă a început să lucreze la construirea viziunii și identificarea angajamentelor pentru Planul Local de Acțiune (PLA), iar în data de 26.11.2021 a avut loc o dezbateră publică pentru validarea viziunii și prioritizarea acțiunilor, întâlnire la care au participat activ 15 reprezentanți ai comunității interesați de subiectul guvernării deschise.

Prin cele patru angajamentele incluse în acest prim Plan de Acțiune Locală ne propunem integrarea principiilor guvernantei deschise în activitatea uzuală a Municipiului Timișoara pentru a crea premisele unui **mecanism puternic** prin care comunitatea este nu doar informată în mod transparent, ci are și capacitatea de a deveni un partener activ în procesele și deciziile Municipiului.

2. Viziunea pe termen lung

"Timișoara, ca inspirație pentru alte comunități locale, este orașul în care administrația publică și societatea civilă creează împreună oportunități pentru ca orice cetățean să poată fi implicat în deciziile publice privind calitatea vieții și dezvoltarea comunității."

Scopul guvernării deschise: Îmbunătățirea calității vieții cetățenilor

Direcții strategice pentru guvernarea deschisă:

1. Dezvoltarea unui parteneriat puternic cu organizațiile societății civile pentru implementarea principiilor guvernării deschise în Timișoara
2. Crearea premiselor ca toți cetățenii să fie bine reprezentați, informați și implicați în deciziile publice
3. Timișoara - un oraș caracterizat de o dezvoltare durabilă inteligentă
4. Transferarea de bune practici privind guvernarea deschisă către alte orașe din Euroregiune și din România

Ținând cont de punctul de pornire și viziunea pe termen lung, acest prim Plan Local de Acțiune se concentrează pe două priorități:

- Consolidarea capacității interne a administrației locale pentru dezvoltarea unui cadru deschis pentru participare publică
- Consolidarea capacității cetățenilor și a societății civile pentru a participa activ la implementarea guvernării deschise în Municipiul Timișoara.

3. Angajamentele asumate

A1: Creșterea gradului de implicare civică	
Descriere: Participarea cetățenilor la actul de guvernare generează reziliență, încredere, resurse suplimentare și rezultate mai bune pentru cetățean. Guvernarea deschisă este un mod inteligent de a face dezvoltare urbană cu suportul cetățenilor și în favoarea lor.	Obiectiv general: Creșterea gradului de participare a cetățenilor în deciziile publice și viața comunității pentru că participarea generează încredere, reziliență, resurse suplimentare (timp, expertiză, chiar și bani), asumare/ownership, rezultate aliniate cu nevoi reale.
Context și problema vizată: Problema este gradul redus de implicare și participare cu consecințe în încrederea scăzută a cetățeanului în administrația publică locală.	Posibili actori implicați: Fundația Comunitară Timișoara, Agenția pentru Informarea și Dezvoltarea Organizațiilor Neguvernamentale, Fundația Județeană pentru Tineret Timiș, Institutul Intercultural Timișoara Consilii Consultative (al Tinerilor, de Cartier, ale Minorităților Naționale etc.) Și alte ONG-uri, grupuri de acțiune, grupuri informale, cetățeni implicați la nivel individual
Relevanță locală: 1. Corelare directă cu Strategia de Smart City 2. Corelare directă cu apelurile deschise pentru comunitate, cultura participativa și smartcity finanțate prin Centrul de Proiecte Relevanță națională: 1. Parte integrantă din obiectivele Planul Național de Acțiune OGP 2. Favorizată de noile programe Programul Operațional Regional (POR) și Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) , care sprijină mecanismele participative, inovative Relevanță internațională: 1. OGP Global și prezența PMT în programul OGP Local 2. UE și planurile de finanțare de la nivelul UE favorizează guvernarea deschisă și mecanismele specifice ei 3. Agenda pentru Dezvoltare Sustenabilă 2030 a Națiunilor Unite	Rezultate țintite: ➔ o strategie de participare publică cu acțiuni concrete de implementat în următorii 5 ani ➔ Formarea a cel puțin 50 de funcționari privind implicarea cetățenilor în politici publice ➔ Formarea a câte unui grup de lucru pe 3 teme diferite de interes pentru comunitate ➔ Lansarea platformei pentru participare publică și atragerea a cel puțin 3% din populație ca utilizatori activi ai acesteia ➔ Lansarea portalului pentru transmitere și vizualizare sesizări ➔ Maparea a cel puțin 3 resurse ale orașului (organizații, proiecte, fonduri) conform Strategiei de Smart City ➔ Selecția și finanțarea a cel puțin 5 proiecte din comunitate pe an

Calendar estimativ: aprilie 2022 - decembrie 2023

Acțiuni:

- A 1.1. Elaborarea strategiei de participare publică
- A 1.2. Crearea unui program educațional de comunicare cu cetățeanul pentru formarea funcționarilor
- A 1.3. Formare de grupuri de lucru pe domenii specifice de guvernare
- A 1.4. Lansare platformă proprie (decidem.primariatm.ro) cu funcționalitate pentru participare publică și secțiune dedicată pentru dezbateri online pe baza proiectelor de HCL, PUZ-uri, PUG, strategii locale etc.
- A 1.5. Portal sesizări
- A 1.6. Maparea resurselor orașului / City resources mapping
- A 1.7. Selecție proiecte din comunitate și finanțare cu granturi prin Centrul de Proiecte

A2: Operaționalizarea bugetării participative

Descriere:

Bugetarea participativă este un instrument prin care cetățenii sunt implicați în stabilirea priorităților și a modului de cheltuire a unei părți din bugetul local.

Obiectiv general:

Creșterea gradului de implicare a cetățenilor în identificarea priorităților comunității și cheltuirea banilor publici

Context și problema vizată:

Până în prezent, acest concept nu a fost implementat în Timișoara la nivelul populației generale, cetățenii având puține ocazii de a influența modul de cheltuire a bugetului local. Totodată, nivelul de implicare al cetățenilor în procesele de luare a deciziei în administrația locală este unul redus.

Posibili actori implicați:

Fundația Județeană pentru Tineret Timiș, Institutul Intercultural Timișoara, Fundația Comunitară Timișoara, Universități, Consilii Consultative (al Tinerilor, de Cartier, ale Minorităților Naționale etc.) și alte ONG-uri, grupuri de acțiune, grupuri informale, cetățeni implicați civic

Relevanță locală:

- 1. Corelare directă cu Strategia de Smart City
- 2. Corelare directă cu apelurile deschise pentru comunitate, cultura participativa și smartcity finanțate prin Centrul de Proiecte

Relevanță națională:

- 1. PNA 2020-2022 - Anagajament: Bună guvernare la nivel local în beneficiul cetățenilor
- 2. Legea nr. 52/2003 privind

Rezultate țintite:

- Studierea comparativă a cel puțin alte 3 modele din alte orașe atât din țară cât și din străinătate
- Elaborarea și aprobarea în Consiliul Local a regulamentului Campaniei de buget participativ
- Atragerea a 4 reprezentanți ai societății civile în Comisia campaniei pentru buget participativ
- Atragerea a maxim 4 parteneri locali, ONG-uri

transparența decizională în administrația publică Relevanță internațională: 1. OGP Global și prezența Primăriei Municipiului Timișoara în programul OGP Local 2. UE și planurile de finanțare de la nivelul UE favorizează guvernarea deschisă și mecanismele specifice ei 3. Agenda pentru Dezvoltare Sustenabilă 2030 a Națiunilor Unite	care să sprijine diseminarea Campaniei • Lansarea unei platforme digitale adaptate modelului local de bugetare participativă • Identificarea și implementarea a cel puțin 7 proiecte propuse și votate de cetățeni în prima ediție a Campaniei • Atragerea unui procent de aproximativ 1% din populația orașului în prima ediție a campaniei bugetului participativ (inițiatori, contributori la propunerile altora și/sau votanți)
Calendar estimativ: aprilie 2022 - decembrie 2022	
Acțiuni: A 2.1. Schimb de experiență cu alte orașe A 2.2. Regulament și metodologie de bugetare participativă A 2.3. Instrument digital de bugetare participativă A 2.4. Execuție de proces de bugetare participativă, cu atenție la comunicare, reprezentativitate, analize oferite ca și punct de reper A 2.5. Informare transparentă în legătură cu modul în care este utilizat bugetul participativ	

A3: Publicarea și reutilizarea a cel puțin 10 noi seturi de date deschise	
Descriere: Datele deschise reprezintă primul pas către o guvernare deschisă. Astfel pentru a putea lua decizii cât mai bune în prezent și viitor avem nevoie de cât mai multe seturi de date deschise.	Obiectiv general: Creșterea calității și a numărului de seturi de date deschise publicate de instituțiile publice Creșterea gradului de reutilizare a datelor deschise
Context și problema vizată: Publicarea datelor deschise gestionate de autoritățile și instituțiile publice locale constituie unul dintre mijloacele moderne de creștere a transparenței și eficienței în domeniul administrativ, însă acest proces se desfășoară cu greutate. Pe de-o parte, administrația nu oferă date deschise în cantitate apreciabilă, iar pe de altă parte	Posibili actori implicați: Toate instituțiile publice și actori privați care au date de interes public Mediul academic și cel economic care ar utiliza datele deschise

societatea nu le utilizează/reutilizează pe cele deja existente.	
Relevanță locală: 1. Corelare directă cu Strategia de Smart City 2. Corelare directă cu Strategia de Digitalizare Relevanță națională: 1. PNA 2020-2022 - Anagajament: Date Deschise 2. PROIECT DE LEGE 27.01.2022 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public Relevanță internațională: DIRECTIVA (UE) 2019/1024 A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public	Rezultate țintite: → Studiarea comparativă a cel puțin alte 3 modele din alte orașe atât din țară cât și din străinătate → Efectuarea unui recensământ al datelor publice deținute de instituțiile locale → Identificare a 10 seturi de date deschise cu valoare ridicată și standardizarea structurii lor → Elaborarea unei proceduri pentru identificarea periodică a datelor cu valoare ridicată, publicarea și mentenanța celor publicate → Crearea a cel puțin 2 parteneriate cu comunitatea tech, mediul academic și/sau cel economic pentru folosirea datelor deschise
Calendar estimativ: mai 2022 - septembrie 2023	
Acțiuni: A 3.1. Schimb de experiență cu alte orașe legate de utilizarea datelor A 3.2. Recensământ al datelor cu caracter public pe care le au instituțiile publice și ale părți interesate A 3.3. Identificare a 10 seturi de date deschise cu valoare ridicată și standardizarea structurii lor A 3.4. Procedură pentru identificarea periodică a datelor cu valoare ridicată, de publicare și mentenanță pentru cele publicate A 3.5. Încurajarea comunității tech să folosească datele pentru a crea aplicații ale orașului	

A4: Dezvoltarea capacității de guvernare deschisă a părților interesate relevante	
Descriere: Administrația Publică Locală este responsabilă de coordonarea proceselor care să genereze o viață mai bună pentru cetățeni. Una dintre cele mai bune investiții pe care APL le poate face (poate cea mai bună) este cea în	Obiectiv general: Dezvoltarea competențelor și resurselor necesare pentru implementarea guvernării deschise

dezvoltarea continuă a capacității de a face mai mult, de la o perioada la alta, și de a-și servi tot mai bine cetățenii.	
Context și problema vizată: Problema curentă este competența scăzută sau slab utilizată de a dezvolta capacitatea APL în corelație cu misiunea APL: servirea cetățeanului și creșterea calității vieții lui.	Posibili actori implicați: 1. Universitățile 2. OGP Național și Global 3. Asociația Smart City 4. Platforma Circumvolut 5. Asociațiile și organizațiile specializate pe dezvoltarea capacității instituționale 6. Experți și formatori acreditați 7. Consilii Consultative (al Tinerilor, de Cartier, ale Minorităților Naționale etc.)
Relevanță locală: 1. Strategia de Smart City 2. Programul TM2023 care are ca și obiectiv dezvoltare de capacitate urbană Relevanță națională: 1. POR 2. PNRR 3. POCA Relevanță internațională: Programe cu finanțare externă care includ componente de dezvoltare a capacității umane sau non-umane (ex. OGP, EEA Grants etc.)	Rezultate țintite: Creare mecanism de evaluare a implementării PLA Creare metodologie de management al riscurilor Formarea a cel puțin 30 de angajați din cadrul PMT în privința guvernării deschise Identificarea a cel puțin 3 părți interesate (ONG-uri sau alți actori care pot prelua și implementa dintre acțiunile propuse în PLA Identificarea și atragerea a cel puțin 2 surse de finanțare nerambursabile Crearea unui pagini de web dedicate OGP local Identificarea și evaluarea unor indicatorii derivați din guvernarea deschisă care au impact asupra calității vieții
Calendar estimativ: aprilie 2022 - decembrie 2023	
Acțiuni: A 4.1. Sincronizare mai bună local - național - internațional A 4.2. Mecanism de evaluare a implementării PLA și metodologie de management al riscurilor A 4.3. Creșterea capacității de implementare și îmbunătățirea continuă a guvernării deschise (inclusiv un program de formare pentru funcționari publici) A 4.4. Identificarea părților interesate și rolurilor lor în implementarea planurilor de acțiune A 4.5. Identificarea surselor de finanțare potrivite pentru implementarea planurilor de acțiune A 4.6. Repository și website OGP Local A 4.7. Raport privind relația dintre guvernarea deschisă și calitatea vieții	

4. Plan de implementare

